

PROGRAMMARAAD FRIESLAND

ADVIES KABELTELEVISIE 2008 - 2009



Drachten, 12 maart 2008

1. Inleiding

1.1. Advies

De Programmaraad Friesland brengt met dit Advies Kabeltelevisie 2008-2009 advies uit aan de directie van UPC over de samenstelling van het standaardpakket in de gemeenten Tytsjerksteradiel, Smallingerland, , Heerenveen, Boarnsterhim, Ferwerderadiel, Leeuwarderadeel, Menaldumadeel en Leeuwarden. Het advies heeft betrekking op de periode van 1 juli 2008 tot 1 juli 2009.

Dit advies wordt ook aangeboden aan mogelijke andere aanbieders.

Het kabinet heeft de nieuwe ontwerp media wet aan de Tweede Kamer aangeboden met mogelijke consequenties voor de positie van de programmaraden. In dit advies wordt hier nog niet op ingegaan.

1.2. Doelstelling

Het kiezen van het meest pluriforme en meest aantrekkelijke programmapakket voor de consument tegen een redelijke prijs.

2. Adviesbevoegdheid

2.1. De Mediawet

Het advies is gebaseerd op de Mediawet in het algemeen en artikel 82 i van de Mediawet in het bijzonder. Dit artikel schrijft voor dat het wettelijke basispakket uit minimaal 15 televisiezenders moet bestaan. De Programmaraad heeft een wettelijke adviesbevoegdheid met betrekking tot het wettelijke basispakket.

Aangezien de mediawet niet expliciet spreekt van een analoog of een digitaal aanbod, gaan wij uit van het aanbieden van het wettelijk basispakket in het goedkoopste digitale aanbod door de aanbiedende maatschappij. Dat houdt o.a. in dat alle must-carry zenders en de geadviseerde zenders in het wettelijke basispakket ook altijd in het goedkoopste digitale pakket aangeboden moeten worden.

Op dit moment voldoet UPC hier niet aan t.a.v. de lokale zenders.

2.2. Contractuele adviesbevoegdheid

De adviesbevoegdheid van een Programmaraad is volgens de vierde alinea van hoofdstuk 1 van de "Kabeltelevisienota 2001 - 2002" van UPC als volgt geregeld: "In de Mediawet van 1997 is bepaald dat iedere kabelexploitant zich met betrekking tot het basispakket moet laten adviseren door een Programmaraad. In sommige exploitatieovereenkomsten is bepaald dat de Programmaraad ook adviseert over alle of een deel van de overige programma's in het standaardpakket. "

In de toelichting op de verkoopovereenkomst van de aandelen Telekabel NV. aan NUON van 14 december 1994 is op bladzijde 4 het volgende vastgelegd: "Het huidige beleid van Telekabel zal op het volgende aandachtsgebied worden voortgezet: de functie van de huidige programma-adviescommissie ten behoeve van het te voeren toekomstige programmabeleid."

Op basis hiervan adviseert de Programmaraad Friesland over alle programma's in het complete standaardpakket omdat de huidige Programmaraad Friesland thans de functie van de toenmalige programma-adviescommissie vervult en daarom voortzet. Er bestaat dus geen verschil in adviesbevoegdheid tussen de zenders van het wettelijke basispakket en de overige zenders die onderdeel vormen van het standaardpakket.

De Programmaraad heeft in 2002 uitvoerig met UPC gecorrespondeerd over deze contractuele

adviesbevoegdheid. In onze brief van 5 november 2002 heeft de Programmaraad in overleg met zijn advocaat uitvoerig beargumenteerd en bewezen waarom de raad bevoegd is bindende adviezen te verstrekken met betrekking tot het totale standaardpakket.

Volledigheidshalve willen wij nog eens onderstrepen dat wij bij ons standpunt blijven.

3. Zendergroepen

3.1. Must-carry zenders (Groep A)

Binnen het wettelijke basispakket dient een aantal zenders te allen tijde te worden doorgegeven. Dit zijn de zgn. Must-carry zenders. Deze categorie omvat de volgende zenders:

3.1.1. De programma's van de instellingen met zendtijd voor landelijke omroep (publieke omroep);

3.1.2. De programma's van de instelling met zendtijd voor regionale omroep;

3.1.3. De programma's van de instelling met zendtijd voor lokale omroep;

3.1.4. De televisieprogramma's van de Nederlandstalige landelijke Belgische omroepdienst.

3.2. Basiszenders (Groep B)

De 7 must-carry-zenders worden met 8 basiszenders aangevuld tot het wettelijke basispakket. Als de adviesbevoegdheid beperkt is tot het wettelijke basispakket heeft de Programmaraad alleen met betrekking tot deze 8 zenders bindende adviesbevoegdheid.

3.3 Standaardzenders (Groep C)

De derde groep zenders vormen de zogenaamde standaardzenders. Het wettelijke basispakket wordt dus met de standaardzenders aangevuld tot het standaardpakket. Waar gesproken wordt over standaardpakket worden dus bedoeld de groepen A, B en C samen.

3.4. Reservezenders

De Programmaraad Friesland wijst geen reservezenders aan. Zodra zich omstandigheden voordoen waarbij UPC gebruik zou willen maken van reservezenders, dient UPC de Programmaraad Friesland hiervan op de hoogte te stellen. De Programmaraad Friesland zal hierop adequaat reageren. De Programmaraad heeft er geen vertrouwen in dat UPC op prudente wijze gebruik zou maken van reservezenders.

4. Modelreglement en openbaarheid

4.1. Publiciteit en inspraak

De Programmaraad heeft via de lokale en regionale media de abonnees de gelegenheid gegeven hun zienswijze kenbaar te maken voor en tijdens de openbare vergadering van 5 februari 2008. Voor deze procedure is gekozen om in maart een advies te kunnen vaststellen en direct naar UPC te zenden.

Daarmee erkennen wij dat wij niet de gebruikelijke 6 weken termijn in acht kunnen nemen voor reacties. Om de inspraakgelegenheid onder de aandacht te brengen van de kabelabonnees, zijn advertenties geplaatst in de huis-aan-huisbladen van de acht gemeenten.

De tekst van het definitieve advies wordt gepubliceerd op de website van de Programmaraad:
www.programmaraadfriesland.nl.

5. Kijk- en luisteronderzoek

UPC heeft een onderzoek uitgevoerd naar de voorkeuren van de abonnees en heeft in november 2007 de resultaten aan ons meegedeeld. Dit overzicht is beschikbaar voor belangstellenden. De resultaten zijn

meegenomen bij het opstellen van het conceptadvies.

6. Selectieprocedure

6.1. Reacties van consumenten

In tegenstelling tot voorgaande jaren zijn weinig reacties binnengekomen.

Wel zijn reacties ontvangen om terugkeer van NDR in het aanbod te bewerkstelligen.

6.3. Reacties van aanbieders

Van de zijde van de aanbieders hebben Discovery/ Animal Planet, Het Gesprek, Euronews en Podium TV een presentatie gegeven op de openbare vergadering op 5 februari 2008.

6.4. Definitief advies

A. Na ampele overweging is de Programmaraad Friesland tot de conclusie gekomen dat het TV-advies 2008 - 2009 geen significante wijzigingen bevat ten opzichte van het TV-advies 2007 - 2008.

Wij handhaven ons advies van 29 maart 2007 en blijven bij ons standpunt van vorig jaar om het aantal zenders uit te breiden van 29 naar 34, conform de overige UPC gebieden.

Vorig jaar adviseerden wij NDR in kanaaldeling in het wettelijk basispakket. Kanaaldeling kan echter niet. Wij adviseren nu NDR op plaats 1 bij de uitbreiding.

B. Wij adviseren de volgende zenders te verwijderen:

1. Live-shop

C. en de volgende zenders toe te voegen aan het standaardpakket:

1. NDR Fernsehen
2. Animal Planet
3. ARTE
4. BBC World

7. Selectiecriteria

De Programmaraad Friesland heeft selectiecriteria ontwikkeld voor opname van televisiezenders in het standaardpakket.

7.1. De Programmaraad Friesland streeft naar een evenwichtige en gevarieerde samenstelling van het standaardpakket, met programma's die een breed publiek bereiken, en waar ook ruimte is voor specifieke doelgroepen zoals culturele minderheden, kinderen en senioren, evenals grote groepen geïnteresseerden in bepaalde onderwerpen.

7.2. De populariteit van bepaalde programma's zoals blijkt uit de door de Stichting Kijkersonderzoek via Internet verspreide informatie speelt een belangrijke rol, maar is ondergeschikt aan de pluriformiteit.

7.3. Aanbieders en programma's voldoen aan alle wettelijke eisen; de programma-aanbieder heeft van het Commissariaat voor de Media toestemming gekregen voor het verzorgen van programma's of beschikt over een buitenlandse licentie.

7.4. Auteursrechten en naburige rechten zijn geregeld.

7.5. Het programma is per de startdatum van het nieuwe kabelplan beschikbaar.

- 7.6. De continuïteit van het programma is gewaarborgd en dat wordt aangetoond door een aantal daartoe strekkende documenten.
- 7.7. Als nieuw criterium wil de Raad rekening houden met de uitspraken van het Commissariaat in het afgelopen jaar, vooral met betrekking tot Arte.

8. Categorieën

- 8.1. Op basis van zijn doelstelling en de selectiecriteria heeft de Programmaraad Friesland de volgende schematische verdeling in categorieën doelgroepen c.q. programma-aanbieders gemaakt:
 - 8.2. Breed publiek: breed (gevarieerd) programma-aanbod
 - 8.2.1. Nederlandstalig
 - 8.2.2. Friestalig
 - 8.2.3. Buitenlands
 - 8.3. Speciale doelgroep: breed (gevarieerd) programma-aanbod
 - 8.3.1. Kinderen
 - 8.3.2. Senioren
 - 8.3.3. Culturele minderheden
 - 8.4. Themakanalen: smal programma-aanbod voor een speciale, grote doelgroep
 - 8.4.1. Informatie / nieuws
 - 8.4.2. Sport
 - 8.4.3. Cultureel / educatief
 - 8.4.4. Muziek
 - 8.4.5. Diversen

9. Inhoud advies

- 9.1. Basis van het advies (bijlage 1)

Onder het huidige standaardpakket verstaat de Programmaraad Friesland het programma-aanbod zoals dit op 1 januari 2008 door UPC werd doorgegeven. De zenders zijn gerubriceerd in de drie groepen A, B, en C en vervolgens ingedeeld in de categorieën. Sommige zenders dragen kenmerken van meerdere categorieën. De Programmaraad Friesland tracht in zijn advies aan te geven op welke wijze bij de vaststelling van het pluriforme pakket rekening is gehouden met de in de gemeenten levende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke behoeften en met de onder de bevolking levende voorkeuren. De leden van de Programmaraad Friesland hebben veelvuldige contacten in de provincie en onderhouden eigen netwerken. Op basis van deze gegevens en acties en reacties van consumenten hebben de leden van de Programmaraad Friesland hun keuzes gemotiveerd gemaakt.

BLOK A. MUST CARRY PAKKET.

- 9.2. Wettelijk pakket.
De Programmaraad handhaaft uiteraard het zg. Must-carry pakket. Daarin zijn geen wijzigingen ten opzichte van vorig jaar gekomen.

BLOK B BASISPAKKET.

9.3. Wettelijk basispakket.

De Programmaraad adviseert de volgende zenders te handhaven in groep B:

1. Eurosport
2. ARD
3. ZDF
4. BBC I
5. BBC 2
6. CNN
7. Discovery Channel
8. National Geographic Channel

BLOK C. STANDAARD PAKKET.

9.4. NDR Fernsehen

Dit jaar heeft de programmaraad aandacht geschonken aan de binnengekomen reacties op het wegvallen van NDR.

Wij komen tot de conclusie dat de blijvende reacties van abonnees inzake de terugkeer van NDR niet genegeerd kunnen worden vanwege:

- de voorkeur voor publieke omroepzenders;
- de culturele affiniteit van het gebied met het programma-aanbod op NDR;
- de eigenstandige betekenis van NDR voor een kleiner, maar daarentegen bij de doelgroep sterk bekeken zender.

De Programmaraad adviseert om NDR Fernsehen toe te voegen aan het standaardpakket.

9.5. TRT

UPC heeft in december 2002 eenzijdig besloten TRT te vervangen door de non-stop reclamezender Tel Sell.

Tijdens de inspraak- en informatieavond in 2004 hebben zowel afgevaardigden van de Turkse / Marokkaanse groeperingen en de politiek hun standpunten kenbaar gemaakt aan een afvaardiging van UPC. Hieromtrent zijn richting UPC veel ongenoegens geuit, aangevuld met de vele al ontvangen, boze reacties van Turkse Nederlanders die geen schotelantenne mogen of kunnen installeren omdat hun woning zich op een daarvoor ongeschikte plaats bevindt. De Programmaraad Friesland adviseert daarom nadrukkelijk om TRT wederom via de kabel uit te zenden omdat dit op basis van de wettelijk vereiste pluriformiteit wenselijk is. Bovendien wordt het belang van TRT door de lokale politieke partijen onderkend. Zij onderschrijven op basis van politieke en maatschappelijke overwegingen daarmee het advies van de Programmaraad Friesland.

9.6. Animal Planet.

Als volgende toe te voegen zender adviseren wij Animal Planet op te nemen in het standaardpakket. Deze zender gericht op het dierenleven is naar onze mening zeer geschikt voor het grote aantal dierenliefhebbers in onze regio. Ook levert deze zender een geschikte aanvulling op de

informatiezoekers Discovery en National Geographic.

9.7. ARTE

De Programmaraad Friesland heeft zich uitvoerig laten informeren en heeft kennis genomen van de uitspraken van het Commissariaat voor de media over de kenmerken van de zender ARTE en komt tot de conclusie dat deze zender voldoet aan de selectiecriteria en een welkome aanvulling vormt van het standaardpakket. De zender is specifiek gericht op kunst en cultuur in brede zin. Een dergelijk aanbod ontbreekt in het huidige pakket. De voorkeur gaat uit naar de Duitstalige versie omdat de Duitse taal door de Friese bevolking beter wordt begrepen dan de Franse taal.

9.8. BBC World

Tot slot nemen wij deze zender op om een duidelijke voorkeur aan te geven bij het wegvallen of het niet opnemen van eventuele hoger geplaatste zenders. BBC World zien wij als een zender met een kwalitatief hoogstaand aanbod dat gericht is op de Angelsaksische markt.

Samenvatting.

- A. Wij adviseren, net als vorig jaar, om het aantal zenders op het open net uit te breiden van 29 naar 34 zenders conform de overige UPC gebieden.
- B. Wij adviseerden eerder Tel Sell respectievelijk Live Shop te verwijderen. Wij zijn er bijzonder over te spreken dat UPC aan dit verzoek reeds gehoor heeft gegeven. (Live Shop is door UPC vervangen door de combinatie Euronews/Het Gesprek.)
- C. In het wettelijke pakket worden geen wijzigingen voorgesteld.
- D. Wij adviseren, in deze volgorde, toe te voegen aan het Standaardpakket:
 - 1. NDR Fernsehen
 - 2. TRT
 - 3. Animal Planet
 - 4. ARTE
 - 5. BBC World

Bijlage 1: Programmaraad Friesland: Advies standaardpakket televisie (1-7-2008)

Bijlage 2: Leden van de Programmaraad Friesland

Programmaraad Friesland
Advies Standaardpakket Televisie (1-7-2008)

	Breed publiek			Speciale doelgroep			Themakanalen				
	Nederlandstalig	Friestalig	Buitenlands	Kinderen	Senioren	Cult. Minderheden	Informatie/Nieuws	Sport	Cultureel/educatief	Muziek	Diversen
Must-Carry zenders (A)											
1 Nederland 1	A										
2 Nederland 2	A										
3 Nederland 3 / Zeppelin	A			A							
4 Omrop Fryslân		A					A				
5 Lokale omroep							A				
6 VRT TV1	A										
7 KetNet / Canvas	A										
Basiszenders (B)											
8 ARD			B								
9 ZDF			B	B							
10 BBC 1			B								
11 BBC 2			B								
12 Discovery									B		
13 National Geographic									B		
14 CNN							B				
15 Eurosport								B			
Standaardzenders (C)											
16 RTL 4	C										
17 RTL 5 / RTLZ	C										
18 SBS 6	C										
19 RTL 7	C										
20 Veronica/JETIX	C			C							
21 Net 5	C										
22 GPTV Friesland	C						C				
23 UPC Infokanaal											C
24 RTL 8	C										
25 MTV										C	
26 TMF										C	
27 TV 5 Monde Europe			C								
28 Nickelodeon / Comedy Channel				C							
29 Euronews / Het Gesprek	C						C				
30 NDR Fernsehen			C		D						
31 TRT						C					
32 Animal Planet									C		
33 ARTE									C		
34 BBC World							C				
34	14	1	6	3	2	1	6	1	4	2	1

Bijlage 2 Leden Programmaraad Friesland :

Ferwerderadiel	-	De heer H. Postma
	-	Mevrouw Mr. J.F. Rouwé-Danes
Heerenveen	-	Mevrouw Mr. G. Kleefstra
Leeuwarden	-	De heer K.A. Beks (voorzitter)
	-	De heer Mr. P.A. de Haan
Menaldumadeel	-	De heer Mr. H. van Kammen
	-	De heer K. Klein Obbink
Smallingerland	-	De heer G.J. Kroes (secretaris)
Tytsjerksteradiel	-	Mevrouw Mr. J. Faber
	-	De heer J. Raap
	-	De heer Drs. A. Wallenburg (penningmeester)
Adviseur	-	De heer H. van der Berg